**Добрый день!**

**Тема нашего урока:** «Государственный бюджет. Государственный долг».

**Цели урока:** сформировать представление о государственном бюджете и государственном долге, определить характер экономических отношений.

**План урока:**

1. Государственный бюджет.
2. Государственный долг

**План действий:**

1. Прочитать теорию.
2. Выполнить задания

Фото готовой работы, выполненной в тетради отправить на электронную почту [div\_irishka@mail.ru](mailto:div_irishka@mail.ru)

**Теория**

***Бюджет****— сводный план сбора*[*доходов*](http://be5.biz/terms/d31.html)*и использования полученных средств на покрытие*[*расходов*](http://be5.biz/terms/r11.html)*федеральных или местных*[*органов государственной власти*](http://be5.biz/terms/o15.html)*на определенный период.*

Судьба [налогов](http://be5.biz/terms/n2.html) на первый взгляд проста: все они поступают в [бюджеты](http://be5.biz/terms/b12.html) [государственных органов](http://be5.biz/terms/o1.html) [управления](http://be5.biz/terms/u17.html). Федеральные налоги идут в федеральный бюджет, а местные — в бюджеты местных органов [власти](http://be5.biz/terms/v7.html).

Если взять для примера федеральный бюджет России, то он утверждается [Государственной думой](http://be5.biz/terms/g10.html) и [Федеральным собранием](http://be5.biz/terms/f10.html) — высшей [законодательной властью](http://be5.biz/terms/z5.html) страны. [Правительство](http://be5.biz/terms/p18.html) же готовит проект бюджета и отвечает за его исполнение. Оно организует (через Министерство [финансов](http://be5.biz/terms/f4.html) и Налоговую службу) сбор доходов и осуществление (через [государственные службы](http://be5.biz/terms/g17.html)) расходов по направлениям в размерах, установленных в бюджете.

Такое разделение [прав](http://be5.biz/terms/p1.html) и обязанностей между законодательной и исполнительной ветвями власти помогает поставить расходование средств налогоплательщиков под [контроль](http://be5.biz/terms/k31.html) высшей выборной власти и избежать бездумной или корыстной траты [денег](http://be5.biz/terms/d29.html) государственными чиновниками. Посмотрим, как выглядел, например, бюджет России

**Таблица. Структура расходов бюджета России 2020 в цифрах:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование расходной статьи** | **2020, трлн. руб.** |
| Соцполитика | 4,999 |
| Нацоборона (открытая часть) | 1,068 |
| Нацэкономика | 2,551 |
| Нацбезопасность (открытая часть) | 1,455 |
| Правоохранительная деятельность (с учетом закрытой части) | 5,846 |
| Государственный аппарат | 1,455 |
| Обслуживание государственного долга | 0,896 |
| Субсидии субъектам РФ | 1,008 |
| Образование | 0,886 |
| Здравоохранение | 0,990 |
| Культура, кино | 0,138 |
| Охрана окружающей среды | 0,348 |
| Средства массовой информации | 0,091 |
| Физкультура и спорт | 0,069 |
| ЖКХ | 0,248 |

Познакомившись с перечнем статей государственных расходов, вы увидите, что они отражение тех [функций государства](http://be5.biz/terms/f2.html), о которых говорилось выше. Построение бюджета должно подчиняться бюджетному тождеству:

Расходы на покупку товаров и услуг + Трансферты = Поступления налогов и пошлин

***Трансферт (бюджетный)****— перечисление денег из общегосударственного бюджета в бюджеты низшего уровня для их пополнения.*

Когда доходы и расходы правительства совпадают, государственный бюджет называют *сбалансированным.* Это почти идеальная ситуация для любого государственного финансиста (абсолютно идеальная — когда доходы бюджета превышают его расходы и можно отложить деньги в государственные сбережения на будущее).

***Дефицит государственного бюджета****- финансовая ситуация, возникающая, когда государство намечает осуществить расходы на сумму большую, чем можно реально получить доходов за счет всех видов налогов и платежей.*

В декабре 1993 г. дефицит государственного бюджета Российской Федерации составлял 16% к доходам бюджета, а в декабре 1994 г. — уже 35% (что в абсолютном выражении составляло 50,8 трлн р.). Годовой бюджет на 1995 г. был принят с дефицитом на уровне примерно 29%. На 2000 г. бюджет поначалу был принят — впервые за 90-е гг. — без дефицита. Но затем стало ясно, что расходы государства будут больше ожидаемых, и бюджет все равно пришлось корректировать. И только в 2001-2003 гг. (во многом благодаря очень высоким мировым ценам на нефть и соответственно большим налоговым поступлениям с нефтяных компаний) бюджет Российской Федерации стал сбалансированным, а затем и профицитным.

***Профицит государственного бюджета****- финансовая ситуация, возникающая, когда государство намечает осуществить расходы на сумму меньшую, чем можно реально получить доходов за счет всех видов налогов и платежей.*

(Расходы на покупку товаров и услуг + Трансферты - Поступления налогов и пошлин) < 0

— бюджет составлен с профицитом.

Но как же государство может тратить денег больше, чем само получает от [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html) и фирм? Как оно справляется с дефицитом своего бюджета?

Мировая практика знает четыре основных способа решения этой проблемы:

1. сокращение бюджетных расходов;
2. изыскание источников дополнительных доходов;
3. выпуск (эмиссия) необеспеченных денег, используемых для финансирования государственных расходов;
4. одалживание денег у граждан, банков, хозяйственных организаций, других государств и иностранных финансовых организаций.

Сокращение бюджетных расходов. Этот путь преодоления бюджетного дефицита внешне самый простой, а реально самый болезненный. Именно поэтому России никак не удается пойти по нему.

За прошедшие годы в России изменилось очень многое. Достаточно упомянуть о масштабной кампании по [приватизации](http://be5.biz/terms/p44.html) государственных [предприятий](http://be5.biz/terms/p69.html).

Причина, почему до сих пор степень участия российского государства в экономической жизни столь грандиозна, достаточно проста. Государство обычно финансирует те нужды [общества](http://be5.biz/terms/o12.html), которые больше никто финансировать не хочет или не может. Поэтому сокращение бюджетных расходов неизбежно влечет весьма нежелательные последствия.

Очевидно, что урезание социальных программ, пособий и трансфертов обычно ведет к росту напряженности в обществе и подрывает его политическую стабильность. Поэтому на такой шаг правительства всегда идут в самую последнюю очередь — если не удается реализовать остальные три способа преодоления дефицита бюджета.

Изыскание источников дополнительных доходов. Конечно, самый лучший способ покрытия дефицита бюджета — привлечение в бюджет дополнительных доходов.

Однако реально решить такую задачу крайне трудно. Конечно, можно пытаться повышать налоги или пошлины. Но это путь опасный. Экономическая наука давно обнаружила: чрезмерное повышение налогового бремени ведет не к росту, а к сокращению налоговых доходов государства.

Причин тому две:

* во-первых, люди теряют интерес к труду, если слишком большая доля их заработков отбирается государством;
* во-вторых, люди начинают прятать свои доходы от налогообложения, и тогда в стране быстро развивается «теневая экономика» (сфера деятельности, доходы от которой укрываются от налогообложения), а хозяйственные отношения сильно криминализируются.

Такую картину хорошо иллюстрирует график, предложенный американским экономистом Артуром Лаффером и получивший в его честь название кривой Лаффера.



На этом графике мы видим две линии. Первая — гипотетическая кривая сбора налогов — показывает, как росла бы абсолютная сумма налоговых поступлений в бюджет при увеличении ставок налогообложения, если бы людям и фирмам был безразличен их размер. Но поскольку на самом деле величина этой ставки крайне интересует всех налогоплательщиков, такого роста доходов бюджета в жизни никогда не бывает. Напротив, — и именно это показывает кривая Лаффера — за определенной гранью рост ставки налогообложения приводит уже не к росту, а к снижению абсолютной величины поступлений средств в бюджет.

[История](http://be5.biz/terms/i23.html) полна примеров той поразительной изобретательности, которую люди издавна проявляли в поисках способов уклонения от налогов — законных или незаконных. Например, в XIX в. в Англии ввели налог на рабочих собак, исчислявшийся пропорционально числу собачьих хвостов в хозяйстве. И англичане немедленно начали купировать хвосты своим сторожевым собакам: дескать, «нет хвоста — нет налога!» Так возникла порода бесхвостых овчарок — бобтейлов, сохранившаяся и по сей день.

Если никакие меры в области налогообложения не приносят роста государственных доходов, то неослабевающие требования к государству дать деньги загоняют правительство в угол и оно в отчаянии часто выбирает самый опасный — эмиссионный — способ покрытия своих расходов.

Выпуск (эмиссия) необеспеченных денег. Самый легкий и самый рискованный способ «латания дыр» в бюджете — выпуск (эмиссия) государством денег сверх реальных потребностей экономики. Такой способ покрытия бюджетного дефицита подобен финансовому наркотику — он на время снимает боль и тревогу, но затем порождает еще худшую экономическую ситуацию.

Причина проста — общенациональный [рынок](http://be5.biz/terms/r13.html) немедленно реагирует на эмиссию скачком цен или исчезновением товаров с прилавков (если государство попытается установить ограничения на рост цен). Поэтому выигрыш бюджета оказывается очень недолговечным.

Более того, весь мировой опыт свидетельствует: бюджет всегда проигрывает гонку с [инфляцией](http://be5.biz/terms/i24.html). Ведь расходы надо осуществлять сегодня и по нынешним ценам, а налоги всегда берутся с доходов вчерашних, сложившихся при старом уровне цен. В итоге дефицит не сокращается, а даже возрастает.

Одалживание денег. Подобно гражданину или хозяйственной организации, государство при нехватке денег может их одолжить, чтобы превратить бюджетное неравенство снова в тождество, но уже несколько иного вида:

Расходы на покупку товаров и услуг + Трансферты = Поступления налогов и пошлин + Займы

У кого же государство может взять деньги взаймы?

Прежде всего у собственного, т. е. государственного, банка. Этот путь использовала в 1992-1994 гг. и Россия. Например, статья 18 [Закона](http://be5.biz/terms/z4.html) о государственном бюджете России на 1992 г. гласила: «Разрешить [Центральному банку Российской Федерации](http://be5.biz/terms/b7.html) предоставить во втором полугодии 1992 года [кредит](http://be5.biz/terms/k29.html) Министерству финансов Российской Федерации в сумме 544,8млрд руб. на покрытие дефицита республиканского бюджета Российской Федерации [сроком](http://be5.biz/terms/c20.html) на 10 лет с погашением равными долями начиная с 1996 года и из расчета 10 процентов годовых...»

Но возможности кредитования государства национальным банком обычно довольно Ограниченны. Кроме того, изымая деньги из Центрального банка, государство теряет те доходы, которые оно как владелец этого банка могло бы получить. Поэтому оказывается выгоднее одолжить деньги у граждан и хозяйственных организаций страны. Формы такого одалживания могут быть самыми разными, но чаще это делается путем продажи государственных [ценных бумаг](http://be5.biz/terms/c33.html).

Понятно, что одалживание денег, решая одну проблему (а именно недостаток денег сегодня), немедленно рождает проблему иную — необходимость завтра добыть деньги для расплаты по долгам. Заимствование денег рождает, таким образом, государственный долг.

***Государственные ценные бумаги****-*[*обязательства*](http://be5.biz/terms/o9.html)*государства вернуть одолженную сумму плюс процент за использование этих денег.*

***Государственный долг****— сумма ссуд, взятых государственными органами и еще не возвращенных кредиторам.*

Государственный долг бывает двух видов:

1. внутренний — перед гражданами, банками и фирмами своей страны, а также [иностранцами](http://be5.biz/terms/i13.html), купившими ценные бумаги внутренних займов;
2. внешний — перед правительствами, международными банками и финансовыми организациями, предоставившими деньги в заем на основе правительственных соглашений.

Большинство стран мира сегодня живет с большим государственным долгом. Так, в [США](http://be5.biz/terms/c49.html) величина этого долга составляет сейчас 63% к стоимости годового производства товаров и услуг (против 45% 10 лет назад). Совокупный внешний долг России за прошедший год вырос на 5,9% и на 1 января 2020г. составил 481,473 млрд. долларов

Но при чем тут люди, если долг государственный? Да при том, что погашение долга и наросших по нему процентов будет осуществляться за счет взимания налогов с жителей страны. Значит, проблема привлечения зарубежных кредитов прямо затрагивает интересы каждого гражданина страны.

Впрочем, при разумном ведении дел большой государственный долг не разрушает экономику страны и не приводит к острым социальным конфликтам. При большом долге государство оказывается перед выбором: либо прекратить погашение долга, «заморозить» его до лучших времен; либо сокращать расходы на социальные программы и поддержку национальной экономики; либо одолжить еще, чтобы из одолженного погасить обязательства по ранее взятым долгам.

Предотвратить такую ситуацию можно только проведением очень тщательно продуманной и последовательной государственной финансовой политики.

**Задания**

1. Почему возникает дефицит бюджета?
2. Как государство может тратить денег больше, чем само получает от [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html) и фирм?
3. Как оно справляется с дефицитом своего бюджета?
4. Перечислите способы покрытия дефицита государством
5. Что такое государственный бюджет?
6. Что такое государственный долг?
7. Представь, что ты инспектор, который следит за правильным сбором налогов. Что ты скажешь человеку, который не хочет платить налоги?

**Домашняя работа**

Почему граждане и организации обязаны платить налоги? Если они не будут этого де­лать, как это отразится на жизни общества?

**Литература:** И.В. Липсиц «Экономика»

<http://be5.biz/ekonomika/e020/30.html>